

INDICE GENERAL

PREFACIO: Jean Riveró	1
PREFACE: Jean Riveró	2
PROLOGUE: Francois Gazier	5
PROLOGO: Francois Gazier.....	7
INTRODUCCION: Gustavo Penagos	9

LIBRO PRIMERO

INTRODUCCION

ORIGEN HISTORICO DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1°. Origen histórico del acto administrativo	14
2°. La expresión "acto administrativo" se utiliza a partir del año de 1790.....	14
3°. Consolidación del acto administrativo.....	14

CAPITULO I

LAS FUENTES JERARQUICAS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.

1°. ORIGEN POLITICO DE LAS FUENTES JERARQUICAS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.....	19
2°. INFLUENCIA DE LAS FUENTES JERARQUICAS EN EL ACTO ADMINISTRATIVO	20
A) PRINCIPIO JERARQUICO	20
B) ORDENAMIENTO JERARQUICO.....	20
C) RELACION JERARQUICA.....	20
D) FUNDAMENTO DE LA RELACION JERARQUICA	21
2°.-1.- Influencia del poder jerarquico sobre la competencia. Base legal	21
2°.-2.- El poder jerarquico ante la jurisprudencia del Consejo de Estado. Necesidad de unificar la actividad ejecutiva del Estado.....	22
2°.-3.- El concepto jerarquico domina toda la administración pública	23
3°. LAS FUENTES DE DERECHO DEL ACTO ADMINISTRATIVO	24
4°. DISTINCION DE LAS FUENTES DE DERECHO DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	25
A) Fuentes escritas	25
B) Fuentes no escritas.....	25
5°. CLASIFICACION DE LAS FUENTES JERARQUICAS DEL ACTO ADMINISTRATIVO	25

ACTO ADMINISTRATIVO

5°.-1.- La Constitución	25
5°.-2.- Los tratados internacionales regularmente ratificados	25
5°.-3.- La Ley	25
5°.-4.- Los actos administrativos según el orden jerárquico	26
5°.-5.- Las normas contractuales	26
5°.-6.- Actos administrativos de algunas entidades privadas.....	26
5°.-7.- Intervención de los particulares en la producción del acto administrativo.....	26
5°.-8.- La jurisprudencia, la doctrina y la costumbre como fuentes, del acto administrativo.....	28
6°. LAS FUENTES DETERMINAN EL VALOR JERARQUICO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS:.....	28
A) Por motivos de competencia	28
B) Por motivos de autoridad.....	29
C) Por motivos técnicos.....	29
D) Por motivos de servicio público	29

CAPITULO II

EL ACTO ADMINISTRATIVO PRODUCTO DE LA FUNCION ADMINISTRATIVA.

1°. CONCEPTO TECNICO DE FUNCION ADMINISTRATIVA Y DE ADMINISTRACION EN SENTIDO MATERIAL Y OBJETIVO.....	32
1°.-1.- La función administrativa puede ser ejercida por las tres ramas del poder público.....	32
1°.-2.- Qué debe entenderse por función administrativa	32
1°.-3.- La función administrativa no está localizada en una sola rama del poder público.....	33
1°.-4.- Contenido de la función administrativa	33
1°.-5.- Cómo se realiza la función administrativa	34
1°.-6.- Criterio orgánico, formal, finalista y de los efectos para determinar el concepto de administración.....	34
1°.-7.- Los cometidos estatales: finalidad esencial de la administración	35
2°. FUNCION ADMINISTRATIVA Y FUNCION PUBLICA.....	35
3°. CONCEPTO DE ADMINISTRACION PUBLICA EN SENTIDO SUBJETIVO.....	36
3°.-1.- El principio de división de poderes y su alcance.....	36
3°.-2.- Poder y función estatal.....	37
3°.-3.- El sujeto activo de la función administrativa es el Estado	37
3°.-4.- No existe separación absoluta de las diversas funciones del Estado.	37
4°. LA ADMINISTRACION SEGUN EL DERECHO POSITIVO. TEORIA MIXTA.....	38

INDICE GENERAL

5°.	RELACION ENTRE LA FUNCION ADMINISTRATIVA Y LAS FUNCIONES LEGISLATIVA Y JURISDICCIONAL.....	38
	5°.-1.- Poder ejecutivo y función ejecutiva.....	39
6°.	NOCIONES FORMAL Y MATERIAL DE FUNCION ADMINISTRATIVA Y LA CARACTERIZACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	40
	6°.-1.- Línea divisoria de actos o funciones administrativas.....	40
7°.	QUIEN PRODUCE EL ACTO ADMINISTRATIVO	41
8°.	ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE ENTIDADES PRIVADAS QUE PRODUCE ACTOS ADMINISTRATIVOS	41
	8°.-1.- El Servicio público funcional productor de actos administrativos....	42

CAPITULO III

EL ACTO-EL HECHO Y LA OPERACION ADMINISTRATIVA.

1°.	DEFINICION DE ACTO ADMINISTRATIVO	47
2°.	EL ACTO ADMINISTRATIVO SE PERFECCIONA EN EL ESTADO DE DERECHO.....	48
	2°.-1.- Conceptos restrictivos de acto administrativo.....	48
3°.	ACTOS ADMINISTRATIVOS EN SENTIDO MATERIAL Y FORMAL.....	48
4°.	FUNCION ADMINISTRATIVA Y ACTO ADMINISTRATIVO.....	49
5°.	ACTO JURIDICO Y ACTO ADMINISTRATIVO.....	49
6°.	EXISTENCIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO	49
	6°.-1.- Los procedimientos escritos tienen importancia probatoria y jurisdiccional.....	50
7°.	LA ORIENTACION ORGANICISTA DEL CODIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO ANTE LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO.....	50
	7°.-1.- Juridización de la actividad estatal	51
	7°.-2.- La denominación de "Acto Administrativo"	51
8°.	AMBITO NORMATIVO DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	51
	8°.-1.- El acto administrativo como manifestación exterior.....	52
	8°.-2.- Actos administrativos tácitos	52

ACTO ADMINISTRATIVO

SECCION SEGUNDA

HECHOS ADMINISTRATIVOS

9°.	HECHOS ADMINISTRATIVOS.....	53
	9°.-1.- Hechos materiales o simples.....	53
	9°.-2.- Hechos jurídicos	53
	9°.-3.- La declaración de voluntad y su ejecución	53
10°.	EL HECHO ADMINISTRATIVO EN LA LEGISLACION Y LA JURISPRUDENCIA	54
	10°.-1.- El Acto-El hecho y la operación son categorías jurídicas distintas.	55
	10°.-2.- Hechos que no tienen origen directo en la voluntad administrativa	55

SECCION TERCERA

LA OPERACION ADMINISTRATIVA.

11°.	LA OPERACION Y EL ACTO PUEDEN ADOLESCER DE VICIOS PROCEDIMENTALES	56
12°.	ACTOS, OPERACIONES, HECHOS Y ACCIONES.....	56
13°.	LA OPERACION ADMINISTRATIVA.....	57
	13°.-1.- Voluntariedad del acto y de la operación.....	58
	13°.-2.- La responsabilidad estatal objetiva por falta de servicio o del riesgo creado que se tipifica en el hecho administrativo	58

SECCION CUARTA

ACTOS ADMINISTRATIVOS DE SERVICIO

14°.	EL ACTO ADMINISTRATIVO Y LA CERTIFICACION	58
	14°.-1.- Meros actos administrativos	59
15°.	LAS CIRCULARES, CARTAS DE INSTRUCCION, ORDENES INTERNAS Y LAS COMUNICACIONES MINISTERIALES	59
	15°.-1.- Los actos administrativos de servicio y la dependencia jerárquica.	60
	15°.-2.- Valor jurídico de los conceptos	62
	15°.-3.- Valor jurídico de los conceptos sobre interpretación de actos administrativos.....	63

LIBRO SEGUNDO

ESTRUCTURA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

CAPITULO IV

CARACTERES DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.

1°.	NOCION GENERAL	77
-----	----------------------	----

INDICE GENERAL

2°.	LOS CARACTERES DE PRESUNCION DE LEGITIMIDAD Y DE EJECUTORIEDAD PROVIENEN DE LA ADMINISTRACION PUBLICA.....	77
3°.	PRESUNCION DE LEGALIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	79
	3°.-1.- La presunción de legalidad y la excepción de ilegalidad	80
4°.	LA LEGITIMIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO FUNDADA EN UNA PRESUNCION SIMPLEMENTE INDICIARIA.....	86
5°.	NO PUEDE INVOCARSE LA PRESUNCION SIMPLE DE LEGITIMIDAD CUANDO LA LEY EXIJA LA FORMA ESCRITA	86
6°.	LA CARGA DE LA PRUEBA PARA EFECTOS DE ACREDITAR UN ACTO ADMINISTRATIVO PRESUNTO	87
7°.	VALOR JURIDICO DE LAS PRESUNCIONES EN LA LEGISLACION COLOMBIANA	88
8°.	DIFERENCIA ENTRE EL INDICIO Y LA PRESUNCION PARA LA VALORACION DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	88
9°.	DIFERENCIAS ENTRE LA PRESUNCION DE LEGALIDAD QUE AMPARA A LOS ACTOS JURIDICOS ADMINISTRATIVOS Y LA PRESUNCION LEGAL COMUN	90
	9°.-1.- Alcances del principio de legitimidad	91
10°.	LA PRUEBA DEL ACTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD DE LA ACCION	92
11°.	CUANDO NO ES NECESARIO ACOMPAÑAR EL ACTO ACUSADO A LA DEMANDA.....	93
12°.	FUNDAMENTO DE LA PRESUNCION DE LEGITIMIDAD: CONCEPTOS DE JUSTICIA, VERDAD, EQUIDAD, OPORTUNIDAD, CONFORMIDAD CON EL DERECHO Y VALIDEZ.....	94
13°.	LA PRESUNCION DE LEGITIMIDAD NO ESTABLECE UN VALOR ABSOLUTO.....	95
14°.	LA PRESUNCION DE LEGALIDAD Y LA IMPERATIBILIDAD.....	97

ACTO ADMINISTRATIVO

15°.	LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS GOZAN DE LA IMPERATIVIDAD PROPIA DE LA LEY	97
15°.-1.-	La imperatividad del acto administrativo: sus fundamentos, sus manifestaciones	99
15°.-2.-	Fundamentos jurídicos de la imperatividad.....	101
15°.-2.-1.-	Precariedad de la imperatividad	103
15°.-3.-	Imperatividad propia e impropia.....	103
15°.-4.-	Imperatividad atenuada.....	104
16°.	LA EJECUTORIEDAD Y LA EJECUTIVIDAD.....	105
17°.	ALCANCE DE LA DOCTRINA DE LA DECISION EJECUTIVA	106
18°.	LA EJECUTORIEDAD ES UNA CONSECUENCIA DEL ACTO LEGITIMO	107
19°.	EJECUTORIEDAD, EXIGIBILIDAD Y OBLIGATORIEDAD INMEDIATA.....	107
20°.	LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO Y LA TEORIA DE LAS DECISIONES EJECUTORIAS DEL DERECHO FRANCES..	108
21°.	CARACTERES JURIDICOS DE LA DECISION EJECUTORIA: ES OBLIGATORIA Y PRODUCE EFECTOS JURIDICOS.....	109
22°.	MOMENTO EN EL CUAL LA DECISION EJECUTORIA PRODUCE EFECTOS	110
23°.	EJECUTORIEDAD Y NOTIFICACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS EN MATERIA TRIBUTARIA	111
24°.	INMUTABILIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	113
25°.	ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE NO SON INMUTABLES	117
26°.	EL ACTO ADMINISTRATIVO PERFECTO ES INMUTABLE.....	118
27°.	INTANGIBILIDAD DE LAS SITUACIONES INDIVIDUALES.....	119
28°.	CARACTER DE LA COSA JUZGADA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	120
29°.	LAS SENTENCIAS DE INEXEQUIBILIDAD Y LA INSTITUCION DE LA COSA JUZGADA	121

INDICE GENERAL

CAPITULO V

ELEMENTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1º.	ELEMENTOS ESENCIALES Y ACCIDENTALES.....	127
1º.-1.-	Clasificación tripartita de los Elementos del Acto Administrativo ..	127
2º.	ELEMENTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	128
2º.-1.-	Elementos del acto administrativo según la jurisprudencia del Consejo de Estado.....	129
2º.-2.-	Organo competente.....	130
2º.-2.-1.-	Competencia en razón del grado.....	130
2º.-2.-2.-	Competencia en razón de la materia.....	131
2º.-2.-3.-	Competencia en razón del territorio.....	131
2º.-2.-4.-	Competencia en razón del tiempo.....	131
2º.-3.-	Voluntad Administrativa.....	131
2º.-3.-1.-	Vicios de la voluntad: 1) de tipo objetivo, y 2) de tipo subjetivo...	132
2º.-3.-2.-	Formas de manifestarse la voluntad.....	133
A)	Voluntad expresa.....	133
B)	Voluntad Tácita.....	133
C)	Voluntad presunta.....	134
C).-1.-	El Juez puede establecer la voluntad presunta.....	134
D)	El silencio como manifestación de voluntad.....	134
2º.-4.-	Contenido.....	134
2º.-4.-1.-	Contenido ilícito.....	135
2º.-4.-2.-	Contenido no ajustado a la ley.....	135
2º.-4.-3.-	Imprecisión u oscuridad del contenido.....	135
2º.-4.-4.-	Imposibilidad de hecho en cuanto vicio del objeto.....	136
2º.-4.-5.-	La contradicción del acto.....	136
2º.-4.-6.-	La falta de proporcionalidad del contenido.....	136
2º.-5.-	Motivación del acto administrativo.....	136
2º.-5.-1.-	Noción de motivación.....	137
2º.-5.-2.-	Obligación de motivar los actos administrativos.....	138
2º.-5.-3.-	La motivación y el principio de legalidad.....	139
2º.-5.-4.-	Actos administrativos que deben motivarse.....	140
2º.-5.-5.-	Conveniencia de motivar el acto administrativo.....	140
2º.-5.-6.-	La carencia de motivación puede ocasionar la nulidad del acto administrativo por expedición irregular.....	142
2º.-5.-7.-	Motivación que se convierte en elemento formal del acto administrativo.....	142
2º.-5.-8.-	Casos en que la falta de motivación es causal de nulidad por violación de la regla de derecho de fondo.....	143
2º.-5.-9.-	Casos en que la falta de motivación es causal de nulidad por expedición en forma irregular.....	143
2º.-6.-	La forma.....	143

ACTO ADMINISTRATIVO

3°.	EL FIN DEL ACTO ADMINISTRATIVO	144
	3°.-1.- Origen de la desviación de poder.....	144
4°.	LA FINALIDAD DEL ACTO DEBE COINCIDIR CON EL BUEN SERVICIO PUBLICO.....	145
5°.	ELEMENTOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DESDE EL PUNTO DE VISTA CONCRETO.....	146
6°.	LA INSTRUMENTACION DEL ACTO ADMINISTRATIVO	148

CAPITULO VI

INEXISTENCIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

1°.	LA CATEGORIA LOGICA DE LA INEXISTENCIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO. LOS PRESUPUESTOS DE INEXISTENCIA COMO CAUSALES DE NULIDAD.....	151
	1.-1.- La presunción de legitimidad del acto nulo hace necesaria la categoría de la inexistencia.....	151
2°.	LA TEORIA FRANCESA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS INEXISTENTES. CASO DEL USURPADOR	152
	A) El acto inexistente no es obligatorio	153
	B) Inexistencia y nulidad	153
	C) Inexistente es aquel que no ha nacido	154
	D) Inexistente designa un grado extremo de nulidad.....	154
	2°.-1.- La teoría italiana de los actos administrativos inexistentes.....	154
3°.	NOCION DE INEXISTENCIA SEGUN LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA.....	155
	3°.-1.- Error de hecho en la interpretación de la demanda por vicio de Inexistencia: La ley no establece causales de inexistencia sino de nulidad..	156
4°.	NOCION DE INEXISTENCIA SEGUN EL CONSEJO DE ESTADO ...	157
	4°.-1.- La noción de inexistencia desborda todo los límites de la legalidad..	158
5°.	ACTO INEXISTENTE E INEXISTENCIA DEL ACTO. EL ERROR COMUN CONSTITUYE DERECHO. NO HAY LUGAR A CONTROL JURISDICCIONAL DE ANULACION. PUEDE SER FACTOR CAUSAL DE INDEMNIZACION	159
6°.	EL ERROR COMUN Y LA INEXISTENCIA.....	162
7°.	PROYECTOS DE ACTOS ADMINISTRATIVOS. LOS ACTOS COMPLEJOS Y LOS PRELIMINARES O DE TRAMITE	162

INDICE GENERAL

8°.	DIFERENCIA ENTRE NULIDAD E INEXISTENCIA. DEBE EL FALLADOR ESTUDIAR TODOS LOS ASPECTOS DE LEGALIDAD CUANDO SE TRATE DE ACTOS DE AUTORIDAD NORMAL O ANORMALMENTE CUMPLIDOS	165
9°.	EL ACTO INEXISTENTE NO PUEDE FORMAR PARTE DEL ORDEN JURIDICO	166
	9°.-1.- Cuando están desprovistos de la categoría de actos administrativos no pueden ser acusados ante la jurisdicción contenciosa.....	166
	9°.-1.-1.- El acto inexistente nace sin vida. El acto inválido tiene vivencia jurídica.....	167
10°.	ACTOS QUE HAN CUMPLIDO SU OBJETO PERO NO HAN DEJADO DE EXISTIR	170
11°.	EL CONTROL JURISDICCIONAL DE LOS LLAMADOS ACTOS ADMINISTRATIVOS INEXISTENTES. TESIS DEL CONSEJO DE ESTADO	172

LIBRO TERCERO

CLASIFICACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.

CAPITULO VII

LAS MANIFESTACIONES DE LA VOLUNTAD ADMINISTRATIVA.

1°.	LAS MANIFESTACIONES DE VOLUNTAD.....	181
2°.	LAS SITUACIONES JURIDICAS.....	181
	2°.-1.- Clasificación de las situaciones jurídicas:.....	182
	A) Generales	182
	B) Individuales	182
	C) Mixtas.....	182
	2°.-2.- Características de las situaciones jurídicas generales	183
	2°.-3.- Características de las situaciones jurídicas particulares	184
	2°.-4.- Interés de la distinción de las situaciones jurídicas.....	185
3°.	LOS ACTOS JURIDICOS.....	185
4°.	CLASIFICACION DE LOS ACTOS JURIDICOS.....	186
5°.	ACTOS DISCRECIONALES Y REGLADOS.....	187
6°.	LA DISCRECIONALIDAD NO SIGNIFICA ARBITRARIEDAD	188
	6°.-1.- Limites de la discrecionalidad	188

ACTO ADMINISTRATIVO

7°.	LA DISCRECIONALIDAD ABSOLUTA NO EXISTE	190
	7°.-1.- Teoría de los motivos determinantes	190
	7°.-2.- Motivación posterior del acto.....	190
	7°.-2.-1.- La anotación de la insubsistencia y sus causas en la hoja de vida del funcionario, no forman parte del acto administrativo.....	191
	7°.-3.- Ejercicio de la discrecionalidad en la administración de personal civil.....	192
	7°.-4.- Cuando y en qué circunstancias puede declararse insubsistente o destituirse un funcionario.....	193
8°.	RECHAZO DE LA ARBITRARIEDAD POLITICA: LA TEORIA DE LOS ACTOS POLITICOS Y DISCRECIONALES	195
9°.	MANIFESTACIONES DE LA ACTIVIDAD REGLADA Y DISCRECIONAL.....	197
10°.	DISCRECIONALIDAD PURA Y TECNICA	198
	10°.-1.- Los vicios de la operación técnica influyen en la legitimidad del acto administrativo.....	198
	10°.-2.- Resoluciones que requieren conceptos técnicos previos.....	199
11°.	REGIMEN DEL ACTO REGLA Y DEL ACTO INDIVIDUAL.....	203
12°.	ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE PUEDEN DICTARSE EN ESTADO DE SITIO.....	204
	12°.-1.- Jamás pueden suspenderse las carreras docente y administrativas	204

CAPITULO VIII

ACTOS ADMINISTRATIVOS NACIONALES. EL PODER REGLAMENTARIO.

1°.	ACTOS ADMINISTRATIVOS NACIONALES	209
2°.	REGLAMENTOS LEGALES.....	209
3°.	RAZON JURIDICA DE LOS ACTOS REGLAMENTARIOS: REGLAS DE DETALLE DE EJECUCION.....	210
4°.	DIFERENCIA ENTRE LA LEY Y EL REGLAMENTO	210
	4°.-1.- En qué clases de leyes cabe la potestad reglamentaria?	212
	4°.-2.- Las llamadas leyes incompletas	212
5°.	AGOTAMIENTO DE LA FACULTAD REGLAMENTARIA.....	213
6°.	LOS REGLAMENTOS LEGALES NO OTORGAN EL PODER DE LEGISLAR	213
7°.	DELEGACION DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA DEL LEGISLATIVO EN EL EJECUTIVO	213

INDICE GENERAL

8°	LOS LIMITES DEL PODER REGLAMENTARIO DEL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA, DE LOS GOBERNADORES Y ALCALDES	214
	8°.-1.- Origen de la teoría de los reglamentos autónomos	214
9°	LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO EN LO RELATIVO A LA POTESTAD REGLAMENTARIA.....	215
10°	CRITERIOS PARA FIJAR LOS LIMITES DEL PODER REGLAMENTARIO.....	216
11°	FACULTAD REGLAMENTARIA EN LEYES DE CONTENIDO ECONOMICO.....	218
	11°.-1.- Los reglamentos autónomos.....	218
12°	LOS REGLAMENTOS AUTONOMOS EN LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1968.....	219
	12°.-1.- Derogatoria del numeral 14 del artículo 120 de la Carta Política. En la reforma de 1979.....	220
13°	RESUMEN Y ACLARACION DE LA DOCTRINA COLOMBIANA SOBRE LOS REGLAMENTOS ADMINISTRATIVOS.....	223
14°	NO SE PUEDEN EXPEDIR REGLAMENTOS EN BASE DE FACULTADES IMPLICITAS	225
15°	EL PODER REGLAMENTARIO ESTA SIEMPRE SUBORDINADO A LA LEY Y POR ELLA LIMITADO	225
16°	TITULARES DEL PODER REGLAMENTARIO	226
17°	LA MATERIA REGLAMENTABLE.....	226
18°	ES DELEGABLE LA POTESTAD REGLAMENTARIA?.....	227
19°	DECRETOS SIMPLEMENTE EJECUTIVOS.....	228
20°	FUNCIONES CONSTITUCIONALES PROPIAS DEL GOBIERNO EJERCIDAS POR MEDIO DE DECRETOS DE NATURALEZA ADMINISTRATIVA.....	229

CAPITULO IX

LAS RESOLUCIONES

1°	OPORTUNIDAD JURIDICA PARA PROFERIR RESOLUCIONES O DECRETOS	234
2°	CONSAGRACION LEGISLATIVA Y AUTONOMIA DE LAS RESOLUCIONES	235

ACTO ADMINISTRATIVO

3°.	RESOLUCIONES QUE AFECTAN EL DERECHO SUBJETIVO.....	235
4°.	RESOLUCIONES QUE AFECTAN EL DERECHO OBJETIVO	237
5°.	RESOLUCIONES DE LA CAMARA DE REPRESENTANTES.....	238
6°.	RESOLUCIONES DISCIPLINARIAS DE LA PROCURADURIA GENERAL DE LA NACION	241
7°.	LAS RESOLUCIONES DEL CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA.....	242

CAPITULO X

ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS.

1°.	CLASIFICACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS.....	244
2°.	ACTOS DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO.....	245
3°.	CLASIFICACION DE LOS SERVIDORES DE LOS ORGANISMOS PUBLICOS COMO CRITERIO PARA DISTINGUIR SUS ACTOS.....	245
4°.	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA.....	246
5°.	NATURALEZA JURIDICA DE LOS ACTOS DE CREDITO REALIZADOS POR ESTABLECIMIENTOS BANCARIOS ORGANIZADOS COMO EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES, O COMO SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA	247
6°.	NATURALEZA JURIDICA DE LOS ACTOS PROFERIDOS POR LAS ZONAS FRANCAS.....	250
7°.	NATURALEZA JURIDICA DEL INSTITUTO DE SEGUROS SOCIALES Y CLASIFICACION DE LOS EMPLEADOS COMO CRITERIO PARA IDENTIFICAR SUS ACTOS.....	252
8°.	ANULACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LA ADMINISTRACION PUBLICA.....	254

CAPITULO XI

ACTOS ADMINISTRATIVOS DEPARTAMENTALES Y MUNICIPALES.

1°.	ACTOS DEPARTAMENTALES.....	259
	1°.-1.- Ordenanzas.....	259

INDICE GENERAL

2°.	LAS ORDENANZAS SON LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE MAS ALTA JERARQUIA DEPARTAMENTAL	260
3°.	PRINCIPALES ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LAS ASAMBLEAS.....	261
4°.	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS GOBERNADORES	262
5°.	ATRIBUCIONES ADMINISTRATIVAS DE LOS GOBERNADORES.	264
6°.	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS GOBERNADORES REFERENTES A LOS SERVICIOS NACIONALES.....	266
7°.	ORIENTACION PRESIDENCIAL SOBRE DESCONCENTRACION DE FUNCIONES	266
8°.	ACTOS MUNICIPALES	267
	8°.-1.- Los acuerdos.....	267
9°.	PRINCIPALES ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS CONCEJOS...	268
10°.	LOS ACUERDOS SON ACTOS ADMINISTRATIVOS REGLADOS	270
11°.	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS ALCALDES.....	271
	11°.-1.- Los decretos y las resoluciones	271
12°.	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE LOS ALCALDES DE ORIENTACION GUBERNAMENTAL.....	272
	12°.-1.- Nombramiento y remoción de empleados.....	272
	12°.-2.- Nombramiento de empleados de las Empresas públicas municipales.....	278
13°.	LA REPRESENTACION JUDICIAL DE LOS DEPARTAMENTOS Y MUNICIPIOS	279
	13°.-1.- Representación judicial de los municipios.....	281
14°.	REPRESENTACION JUDICIAL DEL DISTRITO ESPECIAL DE BOGOTA.....	281
15°.	ACTOS ADMINISTRATIVOS DE TUTELA DE LOS GOBERNADORES SOBRE LAS DECISIONES DE LOS CONCEJOS Y ALCALDES MUNICIPALES.....	283
16°.	ALCANCE DE LA DECLARATORIA DE EXEQUIBILIDAD O INEXEQUIBILIDAD DE LOS ACUERDOS MUNICIPALES.....	286

ACTO ADMINISTRATIVO

CAPITULO XII

ACTOS ADMINISTRATIVOS CREADORES DE SITUACIONES CONCRETAS

1°.	LAS SITUACIONES JURIDICAS CONCRETAS	291
2°.	TRATAMIENTO JURIDICO PARA LOS ACTOS CREADORES DE SITUACIONES CONCRETAS.....	291
3°.	EFECTO DEL ACTO CREADOR DE SITUACIONES CONCRETAS ..	293
	3°.-1.- Clasificación:	293
4°.	UNILATERALES.....	293
	4°.-1.- Bilaterales.....	293
5°.	ACTO CONDICION	294
	5°.-1.- Noción y estructura.....	294
	5°.-2.- Formas como puede presentarse el acto condición	295
6°.	NATURALEZA JURIDICA DEL ACTO CONDICION.....	296
7°.	PERFECCIONAMIENTO DEL ACTO CONDICION.....	297
	7°.-1.- La confirmación del acto condición.....	297
	7°.-2.- Juramento y posesión	297
8°.	LA POSESION DE UN FUNCIONARIO NO ES ACTO ADMINISTRATIVO.....	299
9°.	PRORROGA AUTOMATICA DEL ACTO CONDICION.....	300
10°.	LA SEPARACION DEL EMPLEADO DE SU CARGO POR CAUSA DE UNA INVESTIGACION PENAL ES UN ACTO CONDICION	302
11°.	ACTOS ADMINISTRATIVOS JURISDICCIONALES.....	304
12°.	ACTOS UNILATERALES, BILATERALES Y PLURILATERALES...	306
13°.	EL ACTO ADMINISTRATIVO ES SIEMPRE UNILATERAL.....	306
14°.	ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE NECESITAN COADYUVANTE..	306
15°.	ACTOS SIMPLES, COMPLEJOS Y COLEGIALES.....	307
16°.	ACTOS COLEGIALES.....	308
17°.	DIFERENCIA ENTRE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS COMPLEJOS Y LOS ACTOS JURIDICOS COMPLEJOS	308

INDICE GENERAL

CAPITULO XIII

ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA

1°.	EVOLUCION HISTORICA DE LA NOCION DE POLICIA.....	314
	1°.-1.- Noción de policía en el Estado absolutó y en el Estado de Derecho ..	314
2°.	ACTOS DE POLICIA EN SENTIDO FORMAL Y EN SENTIDO MATERIAL	314
3°.	ACTIVIDAD DE POLICIA Y PODER DE POLICIA.....	314
	3°.-1.- Actividad de policía diferente del poder de policía.....	315
4°.	NOCION Y CONTENIDO DEL PODER DE POLICIA. POLICIA ADMINISTRATIVA Y JUDICIAL	315
	4°.-1.- Policía y poder público	315
	4°.-2.- Poderes de policía que tiene la administración: finalidad y límites...	316
	4°.-3.- En qué consiste el poder de policía según la jurisprudencia del Consejo de Estado.....	316
	4°.-4.- Factores integrantes del orden público.....	316
5°.	EL PODER DE POLICIA PERTENECE AL GOBIERNO. LA VIGILANCIA PRIVADA	317
	5°.-1.- Noción de función de policía como potestad del Estado	317
	5°.-2.- A quién corresponde la ejecución de los reglamentos de policía: a nivel departamental y municipal	317
	5°.-3.- El poder de policía no puede ejercerse sino conforme a las reglas de competencia.....	318
6°.	COMPETENCIA PARA EXPEDIR NORMAS DE POLICIA. LIMITANTES DE LA LIBERTAD HUMANA	319
	6°.-1.- La función de policía es preventiva, por excepción represiva.....	320
	6°.-2.- Competencia para dictar normas de policía.....	321
	6°.-3.- Competencia para expedir normas de policía en materia de tránsito.	322
	6°.-4.- Los concejos y el poder de policía	324
	A) Los vendedores ambulantes.....	324
	B) Los vendedores estacionarios.....	325
7°.	LA POLICIA FACTOR LIMITATIVO DE LAS LIBERTADES PUBLICAS.....	326
	Las policías especiales.....	326
	El Orden Público.....	326
8°.	EL PODER Y EL DERECHO DE POLICIA SON DE INTERPRETACION RESTRICTIVA. EL PRINCIPIO DE IGUALDAD	327
9°.	CLASIFICACION DE LA POLICIA ADMINISTRATIVA.....	327
	9°.-1.- Resoluciones de policía.....	328

ACTO ADMINISTRATIVO

10°.	CLASES DE ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA.....	328
	10°.-1.- Actos administrativos de policía del Ministerio del Trabajo	328
11°.	MEROS ACTOS POLICIVOS.....	329
12°.	EL PODER DE POLICIA EN LO RELATIVO A LIBERTADES DE CIRCULACION DE IMPRESOS DE ENSEÑANZA, DE PENSAMIENTO, DE OPINION, DE EXPRESION Y DE CONCIENCIA	329
	12°.-1.- El orden público es un orden material y externo y no un orden moral en las ideas y en los sentimientos.....	329
	12°.-2.- Distinción entre las ideas y los hechos para el ejercicio del poder policía	330
13°.	EL PODER DE POLICIA Y LA SALUBRIDAD PUBLICA. LIMITACION DE LOS DERECHOS EN BENEFICIO DE LA COMUNIDAD ..	330
	13°.-1.- Poder público de policía sobre personas y cosas.....	330
	13°.-2.- El Código Nacional de Policía contiene normas sobre el poder público en beneficio de la colectividad.....	331
	El ejercicio del poder de policía es reglado	332
14°.	EL PODER DE POLICIA Y LA PROTECCION DE LA POSESION: EL STATU-QUO	332
	14°.-1.- El poder de policía es ajeno al "Jus Dicere"	332
15°.	POLICIA LOCAL: REGLAMENTACION DEL FUNCIONAMIENTO DE FABRICAS, DEPOSITOS Y EXPENDIOS DE FUEGOS ARTIFICIALES, EXPLOSIVOS, MATERIAS INFLAMABLES O QUE PRODUZCAN EMANACIONES DAÑINAS.....	333
	15°.-1.- Las contravenciones especiales: explosivos, materias inflamables.	333
	15°.-2.- Se deben respetar los actos administrativos de policía?	333
16°.	PODER DE POLICIA EN MATERIA DE JUEGOS Y APUESTAS	334
	16°.-1.- Competencia de las alcaldías para adoptar medidas de policía administrativa en el caso de incumplimiento del pago de apuestas. Cierre de establecimientos.....	334
17°.	CONTROL DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DE POLICIA POR LA JURISDICCION CONTENCIOSA	335
18°.	ACTOS JURIDICOS DE POLICIA NO SOMETIDOS AL CONTROL JURISDICCIONAL DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	336
19°.	EL EJERCICIO DEL PODER DE POLICIA ESTA SOMETIDO AL PRINCIPIO DE LEGALIDAD Y AL CONTROL JURISDICCIONAL..	338

CAPITULO XIV

ACTOS ADMINISTRATIVOS DE CARACTER FISCAL.

1°.	RAZON JURIDICA DE LOS ACTOS REGLAMENTARIOS FISCALES	342
-----	---	-----

INDICE GENERAL

2°.	TITULARES DEL PODER REGLAMENTARIO.....	342
	A) El presidente de la República.....	342
	B) El contralor general de la república.....	342
3°.	LIMITES DEL PODER REGLAMENTARIO	343
	3°.-1.- Necesidad y competencia de reglamentar la ley	343
4°.	EL PODER REGLAMENTARIO ESTA SIEMPRE SUBORDINADO A LA LEY Y POR ELLA LIMITADO	344
5°.	NO SE PUEDEN EXPEDIR REGLAMENTOS INVOCANDO FA- CULTADES IMPLICITAS. CORTE SUPREMA DE JUSTICIA SEN- TENCIA DE ENERO 27 DE 1977	344
6°.	PUEDE EL CONTRALOR INVOCAR LA FACULTAD REGLAMEN- TARIA	345
	6°.-1.- La Contraloría debe velar porque la administración realice su acti- vidad conforme a las leyes fiscales: expidiendo actos administrativos reglamentarios	346
	A) Alcance jurídico de los reglamentos fiscales.....	346
	6°.-2.- La contraloría ejerce la facultad reglamentaria dentro de los límites que señala la constitución y la ley.....	346
	6°.-3.- El Consejo de Estado reitera la jurisprudencia sobre facultad re- glamentaria del Contralor en sentencia de agosto 29 de 1978.....	347
7°.	EL CONSEJO DE ESTADO ADMITE QUE LA CONTRALORIA PROFIERA ACTOS ADMINISTRATIVOS.....	348
8°.	REGLAMENTACIONES OBLIGATORIAS DE LA CONTRALORIA..	348
	8°.-1.- Facultad de la Contraloría General de la República para establecer en forma temporal el control integral en las empresas industriales y comerciales del Estado	349
	8°.-2.- Alcance de los reglamentos fiscales en las Sociedades de Economía Mixta. Tesis de la Corte Suprema de Justicia	353

CAPITULO XV

LOS ACTOS POLITICOS

1°.	ORIGEN DE LOS ACTOS POLITICOS	359
2°.	ENUMERACION DE LOS ACTOS POLITICOS	360
	A) Actos políticos referentes a las relaciones del Gobierno con el Parla- mento.....	360
	B) Actos políticos referentes a las relaciones internacionales	360
	2°.-1.- La jurisprudencia colombiana y la teoría de los actos políticos	361

ACTO ADMINISTRATIVO

3°.	LA TEORIA DE LOS ACTOS POLITICOS Y LA COMPETENCIA	362
4°.	ACTOS GUBERNAMENTALES DEL JEFE DEL ESTADO	363
5°.	EL CONSEJO DE ESTADO: TRIBUNAL DE DERECHO PUBLICO INERNO.....	363
6°.	COMPETENCIA DE LOS TRIBUNALES INTERNACIONALES PA- RA CONOCER DE LOS ACTOS POLITICOS.....	364
7°.	LA TEORIA FRANCESA DE LOS ACTOS POLITICOS ES DE RECI- BO EN LA JURISPRUDENCIA COLOMBIANA.....	365
8°.	EL PERMISO O LA NEGATIVA DE LAS CAMARAS PARA DETE- NER UN PARLAMENTARIO ANTES DE LA REFORMA CONSTI- TUCIONAL DE 1979.....	367

SECCION SEGUNDA

DIFERENCIA ENTRE LOS ACTOS POLITICOS Y LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

9°.	DIFERENCIA ENTRE LOS ACTOS POLITICOS Y LOS ACTOS AD- MINISTRATIVOS.....	369
10°.	LA TEORIA DEL FIN O MOVIL POLITICO	369
11°.	LOS ACTOS POLITICOS: EMANACION DE LOS ORGANOS SU- PREMOS DEL ESTADO.....	369
12°.	RECHAZO DE LA TEORIA DE LOS ACTOS IRREVISIBLES	370
13°.	ACTO ADMINISTRATIVO ORIGINADO EN MOVILES POLITICOS	371
14°.	LA PRUEBA DE LA DESVIACION DE PODER POR MOVILES PO- LITICOS	371
15°.	ACTOS POLITICOS REGLAMENTADOS.....	372
	A) Decreto que declara turbado el orden público y en Estado de Sitio La República.....	372

SECCION TERCERA

CONTROL DE LOS ACTOS POLITICOS.

B) Control extraordinario y automático de la Corte Suprema de Justicia sobre los decretos proferidos por el Presidente en ejercicio de los poderes especiales del Estado de Sitio	374
---	-----

INDICE GENERAL

C) El pronunciamiento de la Corte sobre los Decretos de Estado de Sitio recae sobre la validez de la norma, y no sobre sus efectos, ni su vigencia....	376
D) El Decreto por el cual el gobierno declara el Estado de Emergencia económica	378
E) Naturaleza jurídica de los conceptos previos a los actos emitidos por el Consejo de Estado y la Corte Suprema de Justicia.....	379
16°. LA ARBITRARIEDAD POLITICA ES CAUSA DE NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS POR DESVIACION DE PODER..	380
17°. LA FACULTAD DE LIBRE NOMBRAMIENTO Y REMOCION Y LA ARBITRARIEDAD POLITICA.....	380
18°. LA PARIDAD POLITICA NO AUTORIZA LA VIOLACION DEL PRINCIPIO DE IGUALDAD JURIDICA	381
19°. LA IGUALDAD JURIDICA Y LA DESVIACION DE PODER	381
20°. LOS GOBIERNOS NACIONALES	382
21°. CUAL ES EL SENTIDO Y ALCANCE DE LA EXPRESION CONSTITUCIONAL DE "PARTICIPACION ADECUADA Y EQUITATIVA AL PARTIDO MAYORITARIO"	383
22°. LA REPRESENTACION EQUITATIVA ES UN DERECHO INSTITUCIONALIZADO DE LOS PARTIDOS MAYORITARIOS.....	383
23°. REFORMA DEL ARTICULO 120 DE LA CARTA POLITICA	384

LIBRO CUARTO

VIGENCIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.

CAPITULO XVI

1°. VIGENCIA Y EFICACIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	389
2°. MOMENTO EN EL CUAL ENTRA A REGIR EL ACTO ADMINISTRATIVO DE CARACTER GENERAL.....	389
3°. LA TESIS DEL CONSEJO DE ESTADO DE COLOMBIA ES COMUN EN LA JURISPRUDENCIA FRANCESA.....	390
4°. NO SE PUDE DECLARAR NULO UN ACTO POR NO HABER SIDO PUBLICADO	390
5°. ACTOS QUE SE LIMITAN A DECLARAR EL SENTIDO DE UNA LEY.....	391

ACTO ADMINISTRATIVO

6°.	ACTOS ADMINISTRATIVOS GENERALES QUE NO ESTAN SUJETOS A PROMULGACION.....	392
7°.	OMISION DE LA PROMULGACION.....	393
8°.	MANERA DE CONTAR LOS PLAZOS DE DIAS, MESES Y AÑOS PARA DETERMINAR LA FECHA EN QUE EMPIEZA A REGIR UN ACTO ADMINISTRATIVO.....	394
9°.	MOMENTO EN EL CUAL ENTRA A REGIR EL ACTO ADMINISTRATIVO DE CARACTER PARTICULAR.....	394
	9°.-1.- Exigencia de la notificación para entrar a regir el acto administrativo de carácter particular.....	394
10°.	FINALIDAD QUE PERSIGUE LA LEY AL EXIGIR LA NOTIFICACION.....	395
11°.	LA AUSENCIA DE NOTIFICACION NO GENERA NULIDAD SINO INEFICACIA DEL ACTO.....	395
12°.	EXIGENCIA DE LA COMUNICACION PARA ENTRAR A REGIR EL ACTO ADMINISTRATIVO DE CARACTER PARTICULAR.....	396
13°.	EXIGENCIA DE LA PUBLICACION PARA ENTRAR A REGIR EL ACTO ADMINISTRATIVO DE CARACTER PARTICULAR.....	397
14°.	EFFECTOS DE LA VIGENCIA DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	398
	14°.-1.- Distinción entre obligatoriedad y eficacia.....	398
15°.	EFFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO EN EL ESPACIO Y EN EL TIEMPO.....	399
	15°.-1.- El respeto a la situación jurídica individual.....	399

CAPITULO XVII

LA IRRETROACTIVIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO.

1°.	LA SEGURIDAD JURIDICA Y EL PRINCIPIO DE LA IRRETROACTIVIDAD.....	404
2°.	NOCION Y ALCANCES DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE SE REFIEREN A LOS DERECHOS ADQUIRIDOS.....	404
	2°.-1.- La legislación colombiana no admite la retroactividad cuando existen derechos adquiridos.....	405
3°.	ALCANCES DEL PRINCIPIO DE LA NO RETROACTIVIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.....	408
	3°.-1.- Alcance de los actos administrativos que establecen nueva reglamentación o supriman medidas anteriores. No son retroactivos.....	409

INDICE GENERAL

3°.-2.- No se reglamenta para el pasado porque sería modificar situaciones basadas en normas preexistentes.....	410
3°.-3.- Los actos jurídicos bilaterales celebrados por particulares pueden llevar la cláusula de retroactividad	411
3°.-4.- El fenómeno jurídico de la Para-Retroactividad.....	412
4°.	
MODO DE SABER QUE ACTOS ADMINISTRATIVOS SON RETROACTIVOS PARA LOS EFECTOS DE DISTINGUIR LAS SITUACIONES SUBJETIVAS.....	412
4°.-1.- El principio de la irretroactividad de la ley y como consecuencia de los actos administrativos encuentra consagración en la legislación y la doctrina.....	413
4°.-2.- El conflicto de las leyes en el tiempo.....	415
5°.	
CASOS EN QUE TIENE LUGAR EL FENOMENO JURIDICO DE LA RETROACTIVIDAD.....	417
6°.	
LA IRRETROACTIVIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO Y EL DERECHO ADQUIRIDO.....	417
7°.	
LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA Y DEL CONSEJO DE ESTADO RECONOCEN LA EXISTENCIA DE LOS DERECHOS ADQUIRIDOS.....	418
8°.	
LA ADMINISTRACION DISPONE DE UN GRAN PODER DISCRECIONAL PARA ESCOGER LA FECHA DE SU ACTUACION.....	435
9°.	
RETROACTIVIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO CUANDO ES FAVORABLE	436
10°.	
NATURALEZA RESTRICTIVA DE LA RETROACTIVIDAD	436
11°.	
LIMITACION DE LA RETROACTIVIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....	437
12°.	
CASOS EN QUE TIENE LUGAR EL FENOMENO JURIDICO DE LA RETROACTIVIDAD.....	438
12°.-1.- Límites al principio de la no retroactividad de los actos administrativos.....	438
13°.	
RETROACTIVIDAD DE LA LEY TRIBUTARIA	438
14°.	
PELIGROS DE LA RETROACTIVIDAD.....	441
15°.	
EXTINCION DE LOS EFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO	443

ACTO ADMINISTRATIVO

LIBRO QUINTO.

VICIOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.

CAPITULO XVIII

VICIOS INTRINSECOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.

1°.	NOCION GENERAL	449
2°.	CLASIFICACION DE LOS VICIOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	450
	A) Vicios intrínsecos que se clasifican:.....	450
	1-Violación de una norma superior de derecho, o la preferencia de disposiciones contradictorias en asuntos nacionales.....	450
	Clasificación.....	450
	1-1 Violación directa.....	450
	1-2 Por error de derecho;.....	450
	1-3 Por error de hecho.....	450
	B) Actos administrativos que pueden ser acusados	450
	A.-1.- Preferencia de disposiciones contradictorias en asuntos nacionales..	451
	C) De que manera un acto puede violar una norma jurídica superior?.....	452
	1°.-1.- Por violación directa	452
	A) Campo de aplicación de la ley: estatuto personal y real.....	453
	B) La forma de los actos jurídicos: Locus regit actum	455
	1°.-2.- Por error de derecho	455
	1°.-2.-1.- Reglas para determinar el error grave.....	455
	1°.-2.-2.- Violación de los principios generales de derecho.....	458
	1°.-2.-3.- La falsa interpretación	459
	1°.-3.- Por error de hecho	460
	1°.-3.-1.- No existe norma legal que establezca como causal de nulidad la falsa o errónea motivación de un acto administrativo	462
3°.	MODALIDAD DEL ERROR DE HECHO.....	463
	3°.-1.- La falsa motivación y la discrecionalidad	463
	3°.-1.-1.- Discrecionalidad para apreciar las aptitudes de un empleado.....	464
	3°.-2.- Falsa motivación y motivos subjetivos de la destitución	465
	3°.-2.-1.- Ineptitud profesional.....	465
	3°.-3.- Falsedad en los actos administrativos.....	466
	A) La falsedad material,.....	466
	B) La falsedad ideológica.....	466
	3°.-4.- Motivos falsos y motivos materialmente inexactos	468
4°.	CLASES DE FALSA MOTIVACION: LA IDEOLOGICA Y LA MATERIAL	469
	4°.-1.- La falsedad ideológica hace relación al contenido del acto.....	469

INDICE GENERAL

4°.-2.- La falsedad material.....	472
4°.-2.-1.- Actos administrativos materialmente inexactos.....	472

SECCION SEGUNDA

VICIOS DE FORMA

5°.	VICIOS DE FORMA.....	473
5°.-1.-	Los vicios de forma y la validez de la voluntad jurídica.....	474
5°.-2.-	El abandono del cargo y las formalidades para declarar insubsistente un empleado	475
5°.-3.-	Forma irregular de las ordenanzas y acuerdos	476

SECCION TERCERA

VICIOS QUE AFECTAN LA COMPETENCIA

6°.	COMPETENCIA.....	477
A)	Reglas para determinar la competencia. La competencia se determina por tres factores	477
6°.-1.-	La materia	477
6°.-2.-	El lugar.....	477
6°.-3.-	El tiempo	477
B)	Distinción de la competencia administrativa y jurisdiccional.....	478
B-1.-	Atribución de competencia	480
C)	La reforma administrativa y la competencia	481

SECCION CUARTA

LA DESVIACION DE PODER

7°.	DESVIACION DE PODER.....	483
7°.-1.-	El poder público no se justifica sino en función de servicio a la colectividad.....	484
8°.	Modalidades de la desviación de poder:	485
8°.-1.-	La desviación de poder y el servicio público.....	485
8°.-2.-	La desviación de poder y el bien común	486
8°.-3.-	Desviación de poder y abuso del derecho	486
8°.-4.-	Desviación de poder y falsa motivación.....	487
8°.-5.-	La desviación de poder y los móviles privados, políticos y religiosos.....	489
8°.-6.-	La desviación de poder y la carencia de motivos justificados	490
8°.-7.-	La desviación de poder y la expresión de los motivos exigidos por la ley	490
8°.-7.-1.-	Cambio de base legal.	491
8°.-8.-	Constituye un abuso o desviación de poder la exigencia o provocación de renuncia	492
8°.-9.-	Carencia de motivación del acto administrativo: causal de nulidad por vicio de forma.....	495

ACTO ADMINISTRATIVO

CAPITULO XIX

VICIOS EXTRINSECOS DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.

1°.	DISTINCION DE LOS VICIOS EXTRINSECOS DE LOS VICIOS DE FORMA.....	500
2°.	FALTA DE PROMULGACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	500
3°.	LA FALTA DE PROMULGACION DE UN ACTO ADMINISTRATIVO NO DETERMINA SU NULIDAD	501
4°.	UN ACTO ADMINISTRATIVO NO ES NULO POR FALTA DE PROMULGACION.....	501
5°.	FALTA DE NOTIFICACION.....	502
6°.	NOTIFICACION EN ASUNTOS DEPARTAMENTALES Y MUNICIPALES	503
7°.	LA EJECUCION DE UN ACTO ADMINISTRATIVO SIN NOTIFICAR PUEDE DAR LUGAR A INDEMNIZACION	504
8°.	MODALIDADES DE LA FALTA DE NOTIFICACION.....	504
	8°.-1.- Procedencia de la notificación personal.....	504
9°.	NOTIFICACION EN MATERIA DE IMPUESTOS	507
10°.	FALTA O DEFECTUOSA NOTIFICACION EN MATERIA DE IMPUESTOS	508

LIBRO SEXTO

EXTINCION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.

CAPITULO XX

REVOCACION DIRECTA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.

1°.	NOCION GENERAL: JUSTICIA EN LA ADMINISTRACION.....	515
	1°.-1.- Justicia administrativa.....	515
	1°.-2.- De la potestad revocatoria y la teoría de los actos administrativos unilaterales	517
	1°.-2.-1.- El cambio de circunstancias del acto administrativo.....	521
	1°.-3.- Cuando es procedente la revocación directa de los actos administrativos según el Consejo de Estado	523
	1°.-4.- Efectos perseguidos por la Revocación directa	524

INDICE GENERAL

1°.-5.- Diferencia entre la derogación y la revocación	526
1°.-6.- Como revive un acto administrativo derogado?.....	526
1°.-7.- La revocación directa de los actos administrativos.....	528
1°.-8.- Revoación directa de los actos administrativos de carácter objetivo	531
1°.-9.- Revocación directa de los actos administrativos de carácter sub- jetivo.....	532
2°. OPORTUNIDAD DE LA REVOCACION DIRECTA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	533
3°. ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE NO SE PUDEN REVOCAR	534
3°.-1.- El proceso de lesividad.....	534
4°. LA ESTABILIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE HAN CREADO UN DERECHO A FAVOR DE UN PARTICULAR.....	535
5°. CUANDO SE DEBE DESCONOCER LA PRESUNCION DE LEGITI- MIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS?.....	537
6°. ALTERNATIVA DE OBEDECER LA LEY O EL ACTO ADMINIS- TRATIVO QUE ESTA EN SU CONTRA.....	537
7°. LA LEGITIMIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO Y SU CONTRA- RIEDAD CON EL ORDENAMIENTO JURIDICO	539
8°. LA ADMINISTRACION NO PUEDE REVOCAR NI ANULAR LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE HAYAN CONFERIDO UN DE- RECHO A UN PARTICULAR.....	540
8°.-1.- La nulidad puede ser decretada oficiosamente por el Juez Adminis- trativo.....	540

CAPITULO XXI

SUSPENSION PROVISIONAL DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.

1°. LA SUSPENSION PROVISIONAL	544
2°. EVOLUCION CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE LA SUSPENSION PROVISIONAL	546
3°. EL REGIMEN DEL ACTUAL CODIGO-LEY 167 DE 1941.....	548
4°. EFECTOS DE LA SUSPENSION PROVISIONAL	549
5°. LA SUSPENSION PROVISIONAL NO DEBE HALLARSE PROHI- BIDA POR LA LEY	551
6°. REQUISITOS DE LA SUSPENSION PROVISIONAL	551

ACTO ADMINISTRATIVO

7°.	LA SUSPENSION PROVISIONAL POR MANIFIESTA VIOLACION DE NORMAS.....	552
8°.	SUSPENSION PROVISIONAL EN JUICIOS QUE TIENEN DOS INSTANCIAS.....	553
9°.	CASOS EN QUE ES NECESARIO PROBAR EL AGRAVIO QUE SUFRE QUIEN DEMANDA LA SUSPENSION PROVISIONAL.....	555
10°.	LA SUSPENSION PROVISIONAL NO ENTRAÑA UN PREJUZGAMIENTO	557
	10°.-1.- La suspensión provisional y la ejecutoriedad.....	558
11°.	EJECUTORIA DEL AUTO QUE DECRETA LA SUSPENSION PROVISIONAL.....	559
12°.	IMPROCEDENCIA DE LA SUSPENSION PROVISIONAL.....	559
13°.	REPRODUCCION DE ACTOS ADMINISTRATIVOS ANULADOS O SUSPENDIDOS.....	561
14°.	SUSPENSION AUTOMATICA.....	562
15°.	CADUCIDAD DE LA SUSPENSION PROVISIONAL	563

CAPITULO XXII

REQUISITOS PREVIOS PARA INCOAR LAS ACCIONES CONTRA LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.

1°.	REQUISITOS PREVIOS PARA INCOAR LAS ACCIONES.....	567
	1°.-1.- Vigencia del Acto Administrativo demandado	568
2°.	AGOTAMIENTO DE LA VIA GUBERNATIVA.....	569
	2°.-1.- Recursos de reposición y apelación.....	569
	2°.-2.- El silencio administrativo	569
3°.	PROVIDENCIAS QUE CARECEN DE RECURSO DE APELACION...	571
4°.	NATURALEZA JURIDICA DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO	572
5°.	REGULACION DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO.....	574
6°.	CLASES DE SILENCIO ADMINISTRATIVO: NEGATIVO Y POSITIVO	575
	A) Silencio Administrativo Negativo	575
	B) Efectos del Silencio Negativo.....	578
	C) Silencio administrativo positivo.....	579
	C.-1.- Naturaleza jurídica. Requisitos y efectos.....	579

INDICE GENERAL

D) Requisitos del silencio administrativo positivo.....	580
E) Efectos del silencio administrativo positivo.....	581
F) La ley es la que otorga efectos al silencio positivo.....	582
G) Requisitos para que el silencio administrativo positivo pueda producir efectos.....	582
H) Nueva jurisprudencia del Consejo de Estado en materia de silencio administrativo positivo tributario.....	583
7°. PLAZO EN EL CUAL SE TIPIFICA EL SILENCIO ADMINISTRATIVO POSITIVO TRIBUTARIO.....	584
A) Ocurrencia del silencio administrativo positivo, oportunidad para demandar y caducidad de la acción.....	586
B) El ejercicio de las acciones está sujeto al término de la caducidad.....	587
C) El Consejo de Estado rectifica la doctrina que permitía un tipo de acción sin término de caducidad.....	587
7°. -1.- El silencio administrativo positivo debe ser declarado oficiosamente.....	588
8°. RAZON DEL AGOTAMIENTO DE LA VIA GUBERNATIVA.....	590
9°. SILENCIO ADMINISTRATIVO EN RELACION CON LOS RECURSOS Y LAS SOLICITUDES.....	593
10°. CUANDO NO HAY LUGAR A AGOTAR LA VIA GUBERNATIVA ...	596
11°. FINALIDAD DEL AGOTAMIENTO DE LA VIA GUBERNATIVA ...	597

CAPITULO XXIII

ACCIONES CONTRA LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.

1°. LA ACCION PUBLICA DE NULIDAD O POPULAR DE ANULACION Y PRINCIPIOS QUE GOBIERNAN LA ACCION DE NULIDAD.....	601
2°. NOCION GENERAL Y PRINCIPIOS QUE GOBIERNAN LA ACCION DE NULIDAD.....	601
3°. QUIEN PUEDE INVOCAR LA ACCION POPULAR DE ANULACION?.....	605
3°. -1.- Desistimiento de las acciones.....	606
4°. LA ACCION PUBLICA DE NULIDAD DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.....	606
5°. ACUERDOS QUE APRUEBAN CONTRATOS.....	608
6°. QUE ACTOS SON SUSCEPTIBLES DE SER ANULADOS?.....	611
6°. -1.- La teoría finalista.....	611

ACTO ADMINISTRATIVO

7°.	LA ACCION DE PLENA JURISDICCION.....	613
	7°.-1.- Noción general	613
8°.	QUIEN PUEDE INCOAR LA ACCION DE PLENA JURISDICCION?.	615
9°.	QUE ACTOS SON SUSCEPTIBLES DE SER ANULADOS POR MEDIO DE LA ACCION DE PLENA JURISDICCION?	616
	9°.-1.- Alcance jurídico del Derecho adquirido y nulidad de los actos administrativos.....	616
10°.	LA ACCION DE PLENA JURISDICCION DE CARACTER LABORAL.....	618
11°.	LA ACCION DE REVISION DE IMPUESTOS	620
12°.	LA ACCION DE PLENA JURISDICCION Y LA ACCION DE REVISION DE IMPUESTOS	622
13°.	LA CONSULTA EN MATERIA DE IMPUESTOS. NUEVA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO.....	623
14°.	EL GRADO JURISDICCIONAL DE CONSULTA EN LOS NEGOCIOS CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO.....	625
15°.	REFORMATIO IN PEYUS EN MATERIA DE IMPUESTOS.....	625
16°.	LA DEVOLUCION DE LO PAGADO AL ESTADO POR ERROR EN MATERIA DE IMPUESTOS, SE TRAMITA ANTE LA JURISDICCION DE LOS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO.....	626
17°.	LA ACCION ELECTORAL.....	626
18°.	COMPETENCIA DE LA JURISDICCION CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA EN MATERIA ELECTORAL.....	629
19°.	CARACTER POPULAR DEL CONTENCIOSO ELECTORAL	631
20°.	LA ACCION DE REVISION DE RECONOCIMIENTOS	632
21°.	EL RECURSO DE REVISION DE RECONOCIMIENTOS ES EXTRAORDINARIO Y CONSTITUYE EXCEPCION AL PRINCIPIO DE LA COSA JUZGADA	635